

26.9.2013

1 Asia

Taxi Point Oy:n epäilty kilpailua rajoittava menettely Helsinki-Vantaan lentokentän taksiasemien kulkuoikeuksien myöntämisessä

2 Osapuolet

Taxi Point Oy, Vantaa

Toimenpidepyynnön tekijä:

Suomen Taksiliikenne Oy, Helsinki

3 Ratkaisu

Kilpailu- ja kuluttajavirasto jättää asian tutkimatta.

4 Asian vireilletulo

Suomen Taksiliikenne Oy on tehnyt Kilpailuvirastolle (1.1.2013 alkaen Kilpailu- ja kuluttajavirasto, jäljempänä Virasto) 20.5.2011 toimenpidepyynnön, jossa se on pyytänyt virastoa tutkimaan, syyllistyykö Taxi Point Oy kilpailulaissa kiellettyyn menettelyyn estämällä viiden Suomen Taksiliikenne Oy:n taksin pääsyn Helsinki-Vantaan lentokentän taksiasemille. Suomen Taksiliikenne Oy on toimenpidepyynnössään todennut myös, että Taxi Point Oy asettaa vantaalaiset taksit perusteettomasti muita takseja parempaan asemaan kyytien saamisessa lentokentällä. Toimenpidepyynnössä on kiinnitetty huomiota myös siihen, että Taxi Point Oy toimii lentokentän alueella yksinoikeudella ilman kilpailutusta. Suomen Taksiliikenne Oy:n näkemyksen mukaan toiminta tulisi kilpailuttaa.

5 Asiaselostus ja ratkaisun perustelut

Taxi Point Oy on vuonna 2000 perustettu yhtiö, joka vastaa taksipalvelujen tuottamisesta sekä taksiliikenteen ohjaamisesta ja valvonnasta Helsinki-Vantaan lentoasemalla. Yhtiö toimii lentoasemalla taksien toimintakeskuksessa. Taxi Point Oy:n omistavat Vantaan Taksi Oy (75 %) ja Finavia Oyj:n tytäryhtiö Airpro Oy (25 %). Yhtiö myy ajo-oikeuksia lentokentälle. Taksiautojen liikkumista valvotaan sähköisellä järjestelmällä ja paikalle ohjataan tarpeellinen määrä autoja vastaanottamaan asiakkaita.

Suomen Taksiliikenne Oy on toimenpidepyynnön mukaan vuonna 2011 useasti yrittänyt saada Taxi Point Oy:ltä kulkuoikeutta lentokentän taksiasemille kuitenkin onnistumatta siinä. Yhtiön mukaan Taxi Point Oy on esittänyt syyksi kieltäytymiselle sen, ettei yhtiöllä ole taksiliikennelupaa Vantaalle.

Suomen Taksiliikenne Oy tuo toimenpidepyynnössä esiin, että yhtiöllä on viisi voimassa olevaa taksiliikennelupaa (Helsinki, Tuusula, Lohja, Pori ja

26.9.2013

Hattula) sekä toimeksiantosopimus pääkaupunkiseudulle vuoden 2011 loppuun saakka. Yhtiön mukaan taksiliikennelain mukainen toimeksianto voi kestää esimerkiksi kaksi vuotta, eikä autoa tarvitse sen aikana palauttaa liikenneluvan mukaiselle asemapaikalleen. Toimenpidepyynnössä todetaan myös, että poliisi on ainoa viranomainen, joka voi tarkastaa liikennöitsijälle myönnetyn liikenneluvan, eikä Taxi Point Oy:llä ole valtuuksia vaatia lupia tai todistuksia nähtäväkseen.

Toimenpidepyynnössä todetaan myös, että takseilla on oikeus pysäköidä taksiasemaa osoittavin liikennemerkein varustetuille paikoille kaikkialla Suomessa riippumatta liikenneluvan asemapaikasta. Toimenpidepyynnön mukaan lentokentän taksitolpatkin ovat yleistä liikennealuetta siitä huolimatta, että ne sijaitsevat Finavia Oyj:n omistamalla maalla. Tämän vuoksi Suomen Taksiliikenne Oy katsoo, että Taxi Point Oy:n tulisi luovuttaa kulkuoikeus lentokentän taksiaseman taksitolpille kaikille halukkaille takseille liikenneluvan asemapaikasta riippumatta.

Viraston asiassa soveltama tutkimatta jättämistä koskeva säännös:

Kilpailulain 32 §:ssä on säännös asioiden tutkimatta jättämisestä virastossa. Pykälän 1 momentin mukaan Kilpailu- ja kuluttajavirasto asettaa tehtävänsä tärkeysjärjestykseen. Säännöstä koskevien perustelujen (HE 88/2010) mukaan viraston on suunnattava voimavaransa niin, että se puuttuu ensisijaisesti kilpailun toimivuuden, kansantalouden ja yleisen edun kannalta merkittäviin kilpailunrajoituksiin sekä kaikkein vakaviimpiin kilpailunrajoituksiin.

Kilpailulain 32 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan asia voidaan jättää tutkimatta, jos ei voida pitää todennäköisenä, että kyseessä on 5 tai 7 §:ssä tai Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 tai 102 artiklassa tarkoitettu kielletty kilpailunrajoitus.

Kilpailulain 32 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan asia voidaan jättää tutkimatta, jos asiaa koskeva toimenpidepyyntö on ilmeisen perusteeton. Lakiesitystä koskevien perusteluiden mukaan toimenpidepyyntö on ilmeisen perusteeton esimerkiksi silloin, jos toimenpidepyyntö ei kuulu viraston toimivaltaan.

Virasto on tehnyt asiassa tutkimatta jättämistä koskevan päätöksen seuraavin perustein:

Toimenpidepyynnössä ei ole tullut esille seikkoja, jotka viittaisivat kilpailulain 7 §:ssä tarkoitettuun määräävän markkina-aseman väärinkäyttöön. Myöskään osoitusta kilpailulain 5 §:ssä tarkoitettua kilpailua rajoittavasta sopimuksesta ei ole tullut esiin. Asiassa ei siten ole todennäköistä, että kyseessä on kilpailulain 5 tai 7 §:ssä tai Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 tai 102 artiklassa tarkoitettu kielletty kilpailunrajoitus. Toimenpidepyynnössä esille tuodut ongelmat kuuluvat lähtökohtaisesti taksialaa koskevan erityislainsäädännön piiriin, eikä virasto siten ole niiden osalta toimivaltainen viranomainen.

26.9.2013

Virasto kiinnittää huomiota myös siihen, että kyseessä on yksittäinen Helsinki-Vantaan lentoaseman taksitarjontaa koskeva tapaus eikä virastolla ole muutoin tiedossa, että Helsinki-Vantaan lentokentällä olisi ongelmia taksien saatavuudessa. Asiassa tulee myös huomioida se, että taksielinkeinoa koskee oma erityislainsäädäntönsä, jonka perusteella muun muassa taksipalvelujen tarjontaa ja palveluista perittyä hintaa säännellään. Sääntelyn vuoksi normaalit markkinamekanismit eivät toimi alalla. Asiassa ei siten näytä olevan kysymys rajoituksesta, joka kilpailulain 1 §:ssä tarkoittamalla tavalla vaikuttaisi markkinaprosessin toimivuuteen tai talouden tehokkuuteen.

Viraston päätös tutkimatta jättämisestä ei sisällä arviota epäillyn kilpailunrajoituksen lainmukaisuudesta. Mikäli virasto saa uutta tietoa, jonka perusteella on syytä epäillä asiassa käsitellyn toiminnan olevan kilpailulain vastaista, virasto ottaa asian uudelleen käsiteltäväksi.

6 Sovelletut säännökset

Kilpailulaki (948/2011) 32 § ja 50 §.

7 Muutoksenhaku

Kilpailu- ja kuluttajaviraston tässä asiassa antamaan päätökseen saa hakea muutosta markkinaoikeudelta kilpailulain 44 §:n mukaan siinä järjestyksessä kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on liitteenä.

8 Lisätiedot

Lisätietoja antaa erikoistutkija Riikka Pulli, puh. 029 505 3356, sähköposti: etunimi.sukunimi@kkv.fi.

Apulaisjohtaja



Valtteri Virtanen

Erikoistutkija



Riikka Pulli

Jakelu

Suomen Taksiliikenne Oy

Taxi Point Oy

Liite

Valitusosoitus