

4.6.2015

## Asia

Määräävän markkina-aseman väärinkäyttöepäily autokilpailujen järjestämisessä

## Osapuolet

AKK-Motorsport ry, Vantaa

Toimenpidepyynnön tekijä:  
Harrasteralli ry, Lieksa

## Ratkaisu

Asia jätetään tutkimatta.

## Vireilletulo

Harrasteralli ry on tehnyt 13.3.2014 Kilpailu- ja kuluttajavirastolle kaksi toimenpidepyyntöä, joissa epäillään AKK-Motorsport ry:n (jäljempänä AKK) käyttävän väärin määräävää markkina-asemaansa autokilpailujen järjestäjänä Suomessa.

Toimenpidepyyntöjen mukaan määräävän markkina-aseman väärinkäyttö ilmenee siten, että AKK rajoittaa jäsenistönsä vapaata osallistumista muiden yhdistyksien järjestämiin autokilpailuihin kilpailijana tai järjestäjänä. Harrasterallin mukaan sitä AKK:n ulkopuolisen rallin järjestämisessä avustaneelta AKK:n jäsenseudelta on vaadittu selitystä laittoman kilpailun järjestämisestä. Lisäksi AKK on 29.10.2013 julkaissut sääntörikkomuksista johtuvien sanktioiden määrittämiseksi seuraamusasteikon, jonka mukaan esimerkiksi toimitsija, joka osallistuu kilpailuun, jolla ei ole AKK:n lupaa, voi joutua toimitsijakieltoon, jonka kesto voi olla puolesta vuodesta kolmeen vuoteen.

Harrasteralli ry:n mukaan myös Trafín noudattama käytäntö, jossa vain AKK:n järjestämien kilpailujen katsotaan oikeuttavan siirtoluvan myöntämiseen, rajoittaa seurojen osallistumista muihin kuin AKK:n järjestämiin kilpailuihin.

## Asiaselostus ja ratkaisun perustelut

Harrasteralli ry on perustettu vuonna 2011. Sääntöjensä mukaan Harrasteralli ry:n tarkoituksena on edistää ajoneuvourheilua, ajoneuvoharrastusta, ajoneuvonhallintataitoja ja liikennekulttuuria sekä toimia jäsentensä piirissä ajoneuvourheilun kansallisena keskusjärjestönä

4.6.2015

AKK on opetus- ja kulttuuriministeriön tunnustama autourheilun kansallinen lajiliitto ja Kansainvälisen Autourheiluliiton FIA:n oikeudet omaava järjestö, joka johtaa ja valvoo kansallista autourheilua ja huolehtii kansainvälisten ja kansallisten sääntöjen noudattamisesta Suomessa.

Harrasteralli ry:n selvityksen mukaan yhdistyksen liikevaihto aikajaksolla 1.10.2011 – 31.3.2013 oli vajaat 17 000 euroa ja tuotto runsaat 4 000 euroa. Tänä ajanjaksona Harrasteralli ry järjesti kaksi kansallista rallikilpailua. Vuosina 2012 - 2014 yhdistys on järjestänyt kaikkiaan vuosittain 2 - 4 rallia, joissa on ollut noin 100 osanottajaa kilpailua kohden.

#### Kilpailu- ja kuluttajaviraston asiassa soveltama tutkimatta jättämistä koskeva säännös

Kilpailulain (948/2011) 32 §:ssä on säännös asioiden tutkimatta jättämisestä. Pykälän 2 momentin 1 kohdan mukaan virasto voi jättää asian tutkimatta, jos ei voida pitää todennäköisenä, että kyseessä on lain 5 tai 7 §:n tai Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 tai 102 artiklassa tarkoitettu kilpailunrajoitus tai mikäli kilpailua kyseisillä markkinoilla voidaan epäilystä kilpailunrajoituksesta huolimatta pitää kokonaisuudessaan toimivana.

Kilpailulain 32 §:n tarkoitus on sitä koskevien esitöiden (HE 88/2010) mukaan ollut antaa virastolle paremmat mahdollisuudet priorisoida tehtäviään ja keskittyä lain 1 §:ssä tarkoitettujen tavoitteiden kannalta merkittävien kilpailunrajoitusten selvittämiseen.

#### Kilpailu- ja kuluttajavirasto on tehnyt tutkimatta jättämistä koskevan päätöksensä asiassa seuraavin perustein:

Asiassa ei näytä olevan kysymys rajoituksesta, joka kilpailulain 1 §:n tarkoittamalla tavalla vaikuttaisi markkinaprosessin toimivuuteen tai talouden tehokkuuteen.

Kilpailua markkinoilla pidetään kilpailulaissa tarkoitetulla tavalla toimivana silloin, kun markkinoilla on mahdollisesta yksittäisestä kilpailunrajoituksesta huolimatta riittävästi kilpailevia vaihtoehtoja. AKK:n mukaan liiton ulkopuolista kilpailujen järjestämistä ei estetä. Liiton toimitsijat voivat osallistua yksityishenkilöinä ulkopuoliseen kilpailutoimintaan, mutta eivät silloin ole AKK:n vakuutusten turvaamia. Toimitsijoiden osallistuminen esimerkiksi yksityiseen rallitapahtumaan on siten mahdollista, mutta yksityishenkilöinä. AKK ei lajiliittona myöskään ole urheiluseuroille ainoa lajiliittomahdollisuus, vaan ne voivat harjoittaa kilpailutoimintaa myös muun lajiliiton, esimerkiksi Harrasteralli ry:n jäsenenä.

Kilpailu- ja kuluttajaviraston tavoitteena on lainsäädännössä tarkoitetulla tavalla puuttua kansantaloudellisesti merkittäviin kilpailunrajoituksiin, joilla on markkinamekanismin yleisen toimivuuden kannalta selkeästi haitallinen

4.6.2015

vaikutus, tai jotka ovat laissa selvästi kielletty. Tarkasteltavana olevassa asiassa ei viraston saamien tietojen valossa näyttäisi olevan kysymys tällaisesta tilanteesta. Kyseessä oleva taloudellinen toiminta on luonteeltaan melko suppeaa eikä toimitsijoiden tai urheilukilpailujen järjestäjien välinen kilpailu ole AKK:n menettelyjen johdosta täysin poissulkeutunut markkinoilta. Näin ollen Kilpailu- ja kuluttajavirasto jättää asian tutkimatta.

Mitä tulee Trafín noudattamaan käytäntöön siirtokilpiasiassa, todettakoon, että julkisen vallan mahdollisten kilpailua rajoittavien säännösten, määräysten tai menettelytapojen purkamiseksi tai muuttamiseksi virastolla on käytettävissään aloitteenteko- ja lausunnonantomahdollisuus. Toimenpiteiden tekijän esiintuomat tiedot voidaan ottaa huomioon viraston kilpailunedistämistoiminnassa.

Viraston päätös asian tutkimatta jättämisestä ei sisällä arviota epäillyn kilpailunrajoituksen lainmukaisuudesta. Mikäli virasto saa uutta tietoa, jonka perusteella on syytä epäillä asiassa käsitellyn toiminnan olevan kilpailulain vastaista, Kilpailu- ja kuluttajavirasto voi ottaa asian uudelleen käsiteltäväksi.

## Sovelletut säännökset

Kilpailulaki (948/2011) 1 § ja 32 §

## Muutoksenhaku

Kilpailu- ja kuluttajaviraston tässä asiassa antamaan päätökseen saa hakea muutosta markkinaoikeudelta kilpailulain 44 §:n mukaan siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on liitteenä.

4.6.2015

## Lisätiedot

Lisätietoja antaa apulaisjohtaja Valtteri Virtanen, puhelin 029 5053621, sähköposti muotoa etunimi.sukunimi@kkv.fi.

Apulaisjohtaja Valtteri Virtanen

Kilpailuasiantuntija Topi Johansson