

Yrityskaupan hyväksyminen: VINCI Energies S.A. / TLT-Connection Oy ja TLT-Building Oy

Kilpailu- ja kuluttajavirastolle ("virasto" tai "KKV") on 1.7.2022 ilmoitettu järjestely, jossa VINCI Energies S.A. ("VINCI Energies" tai "ilmoittaja") hankkii yksinomaisten määräysvallan TLT-Connection Oy:ssä ja TLT-Building Oy:ssä (kohdeyhtiöt yhdessä "TLT").¹

1 Yrityskaupan osapuolet

VINCI Energies on osa kansainvälistä Vinci-konsernia, joka toimii muun muassa energia- ja rakennusalailla.² Vinci-konserniin kuuluu Suomessa toimiva Infratek Finland Oy ("**Infratek**"), joka tarjoaa palveluitaan Omexom-tuotemerkin alla. Infratekin keskeisiä liiketoiminta-alueita ovat sähkönjakeluverkkujen sekä sähköasemien rakentaminen ja kunnossapito. Infratek toimii pienessä mittakaavassa myös katuvalojen rakentamisessa pääsääntöisesti muiden hankkeiden yhteydessä.

TLT:n liiketoiminta-alueisiin kuuluvat sähkönjakeluverkkujen, sähkönsiirtoverkkojen eli voimajohtojen sekä tietoliikenneverkkojen rakentaminen ja kunnossapito. Lisäksi TLT harjoittaa pienissä määrin tie- ja katuvalaistuksen rakentamista ja kunnossapitoa.

2 Ilmoittajan näkemys relevanteista markkinoista

Ilmoittajan mukaan yrityskaupan osapuolilla on horisontaalisesti päällekkäistä toimintaa sähkönjakeluverkkujen rakentamisen ja kunnossapidon markkinoilla.³ KKV on tarkastellut yrityskaupan kilpailuvaikutuksia ilmoittajan esittämän sekä vaihtoehtoisen markkinamäärittelyn mukaisesti. Markkinamäärittely on kuitenkin voitu jättää avoimeksi, koska jäljempänä ilmenevin perustein yrityskaupan ei ole katsottu olennaisesti estävän kilpailua Suomen markkinoilla tai niiden oleellisella osalla.

¹ Väliön ostaja on VINCI Energies S.A.:n kokonaan omistama yhtiö ShelCo 230 Oy.

² Konsernin emoyhtiö on Vinci S.A.

³ Lisäksi osapuolten liiketoiminnoissa on vähäinen päällekkäisyys tie- ja katuvalojen rakentamisessa ja kunnossapidossa. Osapuolista Infratek harjoittaa hyvin pienessä mittakaavassa katuvalojen rakentamista ja TLT tie- ja katuvalaistuksen rakentamista ja kunnossapitoa. Infratek kuitenkin rakentaa katuvaloja pääsääntöisesti toisten hankkeiden yhteydessä, eikä palveluita siten tarjota lähtökohtaisesti erikseen. Ilmoittajan arvion mukaan tie- ja katuvalojen rakentamisen ja kunnossapidon markkinan arvo Suomessa vuonna 2021 oli noin 200 miljoonaa euroa, josta kohteen markkinaosuus oli alle [0–5] prosenttia. Myös Infratek on harjoittanut katuvalaistuksen rakentamista hyvin pienimuotoisesti ja vain muiden hankkeiden yhteydessä.

Sähköjaketuverkkojen rakennus ja kunnossapito

Ilmoittajan mukaan molemmat yrityskaupan osapuolista tarjoavat sähköjaketuverkkojen rakentamisen ja kunnossapidon palveluita.⁴ Osapuolet tarjoavat sähköverkkojen rakentamisen palveluita pääsääntöisesti KVR-urakointina, jolloin osapuolet vastaavat sekä projektin suunnittelusta että rakentamisesta.

Ilmoittajan mukaan sähköjaketuverkkojen rakentamisen ja kunnossapidon markkinoita voidaan tässä asiassa tarkastella yhtenä kokonaisuutena jakamalla niitä erikseen rakentamiseen ja kunnossapitoon, sillä samat toimijat tarjoavat pääsääntöisesti molempia palveluita. Vastaavasti ilmoittaja katsoo, ettei markkinoita ole tarkoituksenmukaista jakaa alasegmentteihin esimerkiksi sähköjaketuverkon jännitteen perusteella tai sillä perusteella, kulkeeko johto maan alla vai ilmassa. Ilmoittajan mukaan kaikkien markkinatoimijoiden palvelut kattavat sekä maassa että ilmassa kulkevia sähköjohtoja samoin kuin erijännitteisiä sähköjaketuverkkoja.⁵ Ilmoittajan mukaan markkinoita voidaan tarkastella Suomen laajuisina.

Ilmoittajan arvion mukaan sähköjaketuverkkojen rakentamisen ja kunnossapidon markkinan arvo Suomessa vuonna 2021 oli 600 miljoonaa euroa. Infratekin markkinaosuus tästä oli [0–5]⁶ %, TLT:n markkinaosuus [5–10] % ja osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus [10–20] %. Osapuolten tärkeimmät kilpailijat ja niiden markkinaosuudet olivat ilmoittajan mukaan Eltel Networks Oy [20–30] %, Elvera Oy [10–20] %, Voimatel Oy [5–10] %, Enerke Oy [5–10] % ja Efficient Network Partner Oy [0–5] %.⁷

Osapuolilla ei ole ilmoittajan mukaan merkittäviä päällekkäisyyksiä myöskään maakuntatasolla tarkasteltuna. Maakuntatasolla tarkasteltuna molemmat osapuolet ovat aktiivisia Pohjois-Savossa ja Keski-Suomessa. Osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus ei kummallakaan alueella ylitä 25 prosenttia. Myös lisäys markkinaosuuteen on vähäinen, sillä TLT:llä on vain vähäistä toimintaa Pohjois-Savossa ja Infratekillä vastaavasti [REDACTED] Keski-Suomessa. Lisäksi päällekkäisillä alueilla toimii lukuisia kilpailijoita, joita ovat Pohjois-Savon maakunnassa Eltel Networks Oy, Voimatel Oy, Efficient Networks Finland Oy, Enerke Oy, Koneurakointi Niskakoski Oy (KNK Networks) ja HSK Sähkö Oy. Keski-Suomen maakunnassa toimivia kilpailijoita ovat edellä mainittujen lisäksi Radiki Oy, JTT Power Oy ja Elektron E Oy.

⁴ Sähköjaketuverkkoja ovat ilmoittajan määritelmän mukaan jaketuverkkoyhtiöiden omistamat keski- ja pienjänniteverkot, joiden jännitetasot ovat 0,4–20 kilovolttia.

⁵ Ilmoittajan mukaan osapuolten yhteenlasketut markkinaosuudet eivät ylitä 15 prosenttia riippumatta siitä, tarkastellaanko markkinoita kokonaisuutena vai mainittuihin alasegmentteihin jaoteltuna.

⁶ Hakasulkeisiin merkityissä kohdissa tarkka tieto on poistettu liikesalaisuutena.

⁷ Ilmoittajan virastolle toimittamat markkinatiedot perustuvat osapuolten parhaisiin arvioihin. Arvioissa on hyödynnetty osapuolten pitkäaikaista kokemusta ja näkemyksiä alan toteutuneista investoinneista ja niiden kehityksestä sekä muiden alan toimijoiden liikevaihtotietoja.

3 Yrityskaupan kilpailuvaikutukset

Ilmoittajan mukaan yrityskauppa ei johda tehokkaan kilpailun olennaiseen estymiseen markkinamäärittelystä riippumatta. Osapuolten liiketoiminta-alueet ovat pääsääntöisesti toisiaan täydentäviä, sillä osapuolet toimivat sähköjakeluverkkojen rakentamista ja kunnossapitoa lukuun ottamatta lähtökohtaisesti eri markkinoilla. Sähköjakeluverkkojen markkinoilla osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus on vain noin [alle 15] prosenttia. Myös sähköjakeluverkkojen rakentamisen ja kunnossapidon markkinoilla osapuolet täydentävät toisiaan maantieteellisesti, sillä TLT:n keskeiset palvelusopimukset ovat perinteisesti olleet Lounais- ja Keski-Suomessa ja Infratekin puolestaan pohjoisemmassa Suomessa. Ilmoittajan mukaan markkinoille jää yrityskaupan jälkeenkkin lukuisia vaihtoehtoisia toimijoita, joilta asiakkaat voivat hankkia palveluita.

Viraston markkinakuulemisessa saatu lausuntopalaute oli pääosin neutraalia. Kuitenkin erään lausunnonantajan mukaan erityisesti sähköjakeluverkkojen verkko- ja palvelutöitä tulisi tarkastella alueellisesti maakuntatasolla, sillä kyseiset palvelut edellyttävät toimittajalta paikallista läsnäoloa sopimusalueella. Näin tarkasteltuna yrityskaupalla olisi lausunnonantajan mukaan lievä kielteinen vaikutus sähköjakeluverkkojen verkko- ja palvelutöiden markkinoihin Keski-Suomessa ja Pohjois-Pohjanmaalla.

Kilpailu- ja kuluttajaviraston arvion mukaan yrityskauppa ei kilpailulain 25 §:ssä tarkoitetulla tavalla olennaisesti estä tehokasta kilpailua Suomen markkinoilla tai niiden oleellisella osalla. Ilmoittajan toimittamien markkinatietojen perusteella osapuolten markkina-asema ei ole merkittävä millään tuotemarkkinan segmentointitavalla tarkasteltuna. Ilmoittajan mukaan TLT ei toimi aktiivisesti Pohjois-Pohjanmaalla. Keski-Suomen maakunnassa, jossa osapuolilla on päällekkäistä toimintaa, yrityskaupan osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus ei ylitä 25 prosenttia. Myös lisäys markkinaosuuteen jää vähäiseksi, sillä osapuolista Infratekillä on kyseisessä maakunnassa [REDACTED]. Viraston saaman selvityksen mukaan sähköjakeluverkkojen verkko- ja palvelutöiden sopimuksia koskeviin tarjouskilpailuihin Keski-Suomessa on osallistunut osapuolten lisäksi useita muita tarjoajia, minkä lisäksi osapuolet ovat kohdanneet toisensa kilpailutuksissa vain harvoin.

4 Ratkaisu

Kilpailu- ja kuluttajavirasto hyväksyy yrityskaupan, jossa VINCI Energies S.A. hankkii yksinomaisen määräysvallan TLT-Connection Oy:ssä ja TLT-Building Oy:ssä.

5 Sovelletut säännökset

Kilpailulaki (948/2011) 21, 22, 24, 25 ja 26 §.

6 Muutoksenhaku

Kilpailu- ja kuluttajaviraston tässä asiassa antamaan päätökseen saa hakea muutosta markkinaoikeudelta kilpailulain 49 a §:n mukaan siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

7 Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa asiantuntija Tiia Sotamaa, puhelin 029 505 3083, sähköposti tiia.sotamaa@kkv.fi.

Ylijohtajan sijainen,
johtaja

Arttu Juuti

Asiantuntija

Tiia Sotamaa