

**Kilpailu- ja kuluttajaviraston päätös jatkoselvitykseen ryhtymisestä
yrityskauppa-asiassa Tibnor AB / Ovako Metals Oy Ab**

Sisällys

1	Asia	3
2	Asian vireilletulo	3
3	Ratkaisu	3
4	Osapuolet ja niiden harjoittama liiketoiminta	3
5	Yrityskauppavalvontaa koskevien säännösten soveltuminen järjestelyyn	4
6	Ilmoittajan näkemys relevanteista markkinoista ja osapuolten markkina-asemasta	4
7	Yrityskaupan kilpailuvaikutukset	6
7.1	Ilmoittajan näkemys yrityskaupan kilpailuvaikutuksista	6
7.2	KKV:n alustava arvio yrityskaupan kilpailuvaikutuksista	7
8	Johtopäätös	8
9	Sovelletut säännökset	8
10	Muutoksenhaku	8
11	Lisätiedot	9

1 Asia

Jatkoselvitykseen ryhtyminen yrityskauppa-asiassa Tibnor AB / Ovako Metals Oy Ab.

2 Asian vireilletulo

Kilpailu- ja kuluttajavirastolle ("KKV" tai "virasto") on 2.1.2026 ilmoitettu järjestely, jossa Tibnor AB ("Tibnor" tai "ilmoittaja") hankkii yksinomaisen määräysvallan Ovako Metals Oy Ab:ssä ("Ovako Metals" tai "kohde").

3 Ratkaisu

Kilpailu- ja kuluttajavirasto ryhtyy asiassa kilpailulain (948/2011) 26 §:n 1 momentin nojalla jatkoselvitykseen, jossa tutkitaan, estääkö käsiteltävänä oleva yrityskauppa kilpailulain 25 §:ssä tarkoitetulla tavalla olennaisesti tehokasta kilpailua Suomen markkinoilla tai niiden oleellisella osalla erityisesti siitä syystä, että sillä luodaan määräävä markkina-asema tai vahvistetaan sitä.

4 Osapuolet ja niiden harjoittama liiketoiminta

1. **Tibnor** on pohjoismainen teräksen ja metallien jakelija, jonka asiakkaita ovat terästä ja metalleja valmistusprosesseissaan tai lopputuotteissaan käyttävät toimijat aina OEM-valmistajista pieniin ja keskiuuriin teollisuusyrityksiin. Tibnorin tuotevalikoimaan lukeutuu muun muassa hiiliteräs, ruostumaton teräs, koneenrakennusteräs, alumiini ja kupari. Tibnor kuuluu SSAB-konserniin¹, joka on maailmanlaajuisesti toimiva teräsyhtiö. Tibnorin liiketoiminta muodostuu SSAB-konsernin oman tuotannon hiiliterästen ja ulkopuolisilta toimittajilta ostettavien tuotteiden jakelusta. Tibnor tarjoaa myös myytävien tuotteiden esikäsittely- ja logistiikkapalveluita.
2. **Ovako Metals** on Ovako-konserniin² kuuluva jakeluyhtiö, joka tarjoaa asiakkailleen varasto- ja tehdastoimituksia Suomessa ja Baltiassa. Ovako Metals toimii pääasiassa koneenrakennuksen erikoisterästen ja ruostumattomien terästen sekä vähäisessä määrin kuparin ja messingin jakelussa. Ovako Metalsin myynneistä vuonna 2024 noin ■■■ prosenttia muodostui ruostumattomista teräksistä, noin ■■■ prosenttia koneenrakennusteräksestä ja noin ■■■ prosenttia kuparista ja messingistä. Sen asiakaskuntaan lukeutuu muun muassa konepaja-, prosessi- ja rakennusteollisuuden toimijoita. Ovako Metals hankkii teräksiä konsernin omilta tehtailta ja muilta valmistajilta.

¹ SSAB harjoittaa liiketoimintaansa kolmen eri divisioonan, SSAB Special Steelsin, SSAB European ja SSAB Americasin kautta. Lisäksi SSAB omistaa kokonaan kaksi tytäryhtiötä: Tibnorin ja Ruukki Constructionin.

² Ovako on vuodesta 2019 lähtien ollut erikoisterästen valmistuksessa toimivan Sanyo Special Steelin tytäryhtiö, joka on osa Nippon Steel Corporation -konsernia.

5 Yrityskauppavalvontaa koskevien säännösten soveltuminen järjestelyyn

3. Kilpailu- ja kuluttajavirastolle toimitetun yrityskauppailmoituksen mukaan Tibnor AB hankkii Ovako Metals Oy Ab:n koko osakekannan. Järjestelyssä on kyse kilpailulain 21 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisesta määräysvallan hankkimisesta.
4. SSAB:n yritysryhmään kuuluvien yhtiöiden Suomesta kertynyt liikevaihto vuonna 2024 oli yhteensä noin [REDACTED] miljoonaa euroa. Ovako Metalsin Suomesta kertynyt liikevaihto tilikaudella 4/2024–3/2025 oli noin [REDACTED] miljoonaa euroa. Koska kilpailulain 22 §:n mukaiset liikevaihtorajat ylittyvät, järjestelyyn sovelletaan kilpailulain yrityskauppavalvontaa koskevia säännöksiä.
5. Kilpailulain 26 §:n 1 momentin mukaan Kilpailu- ja kuluttajavirasto ratkaisee ensi vaiheessa, onko asiassa ryhdyttävä jatkoselvitykseen. Jos Kilpailu- ja kuluttajavirasto ei anna päätöstä jatkoselvitykseen ryhtymisestä 23 työpäivän kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta, yrityskaupan katsotaan tulleen hyväksytyksi. Kilpailu- ja kuluttajavirasto ryhtyy asiassa jatkoselvitykseen tällä 23 työpäivän kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta antamallaan päätöksellä.

6 Ilmoittajan näkemys relevanteista markkinoista ja osapuolten markkina- asemasta

6. Teräkset voidaan jakaa kemiallisen koostumuksen perusteella ruostumattomaan-, hiili-, erikois- ja sähköteräkseen.³ Ilmoittajan mukaan yrityskaupan osapuolilla on horisontaalisesti päällekkäistä liiketoimintaa ruostumattoman teräksen jakelun markkinoilla Suomessa.
7. Ilmoittajan mukaan osapuolten tuotevalikoimat ruostumattomissa teräksissä heijastavat markkinoiden tyypillistä tarjontaa ja muodostuvat suurelta osin samankaltaisista teräslaaduista ja pintakäsittelyistä. Tibnor tarjoaa esikäsittelyä liittyen ruostumattomien teräskelojen halkaisemiseen ja leikkaamiseen sekä standardi- että asiakaskohtaisiin pituuksiin. Ovako Metals ei tarjoa tällaisia esikäsittelypalveluita.⁴
8. Ilmoittajan mukaan ruostumattoman teräksen jakelumarkkinoita voidaan tarkastella terästuotteiden muodon perusteella segmentoituna litteisiin ja pitkiin teräksiin.⁵ Osapuolten liiketoiminta on horisontaalisesti päällekkäistä litteiden ruostumattomien terästen jakelussa.

³ Ilmoittajan mukaan yrityskaupan kilpailuvaikutuksia ei ole tarpeen tarkastella ruostumattoman teräksen jakelua laajemmalla markkinalla kattaen muut teräslajit, sillä eri teräslajit eroavat ominaisuuksiensa vuoksi ja eri teräslajeja ostavat eri asiakkaat.

⁴ Ilmoittajan mukaan jakelumarkkinoita ei myöskään ole tarpeen jaotella tarkemmin jakelukanavaan perustuen jakelukeskuksiin ja teräspalvelukeskuksiin, sillä osapuolten välille ei näin segmentoituna muodostuisi päällekkäisyyttä.

⁵ Ilmoittajan mukaan litteiden ruostumattomien terästen jakelumarkkinan kapeampi segmentointi, esimerkiksi tarkempien teräslaatujen perusteella ei ole perusteltua.

9. Ilmoittaja on lisäksi tarkastellut osapuolten liiketoimintojen yhteyksiä koneenrakennusteräksen jakelumarkkinalla. Osapuolten markkina-asemaa ilmoittaja on tarkastellut erikseen myös kuparin jakelussa.
10. Ilmoittajan näkemyksen mukaan ruostumattoman teräksen, koneenrakennusteräksen ja kuparin jakelun maantieteellinen markkina on valtakunnallinen.
11. Alla taulukoissa 1–2 esitetään ilmoittajan virastolle toimittamat markkinatiedot ruostumattoman teräksen ja litteän ruostumattoman teräksen jakelumarkkinoilla valtakunnallisella tasolla vuodelta 2024. Arviot markkinoiden koosta ja kilpailijoiden markkinaosuuksista perustuvat ilmoittajan markkinatuntemukseen ja parhaaseen arvioon sekä julkisesti saatavilla oleviin kilpailijoiden tilinpäätöstietoihin.

Taulukko 1: Ruostumattomien terästen jakelu Suomessa, 2024.

Yhtiö	Markkinaosuus
Tibnor AB	[10–20] %
Ovako Metals	[5–10] %
Osapuolet yhteensä	[20–30] %
BE Group Oy Ab	[10–20] %
Kimet Oy	[10–20] %
Damstahl Oy	[5–10] %
Outokumpu PSC Finland Oy	[5–10] %
JACQUET Finland Oy	[5–10] %
Muut yhteensä	[20–30] %
Yhteensä	100 %
Markkinan arvo (MEUR)	191

Taulukko 2: Litteiden ruostumattomien terästen jakelu Suomessa, 2024.

Yhtiö	Markkinaosuus
Tibnor AB	[10–20] %
Ovako Metals	[10–20] %
Osapuolet yhteensä	[20–30] %
BE Group Oy Ab	[10–20] %
Damstahl Oy	[10–20] %
Outokumpu PSC Finland Oy	[10–20] %
JACQUET Finland Oy	[5–10] %

HTM Yhtiöt Oy	[5–10] %
Muut yhteensä	[10–20] %
Yhteensä	100 %
Markkinan arvo (MEUR)	158

7 Yrityskaupan kilpailuvaikutukset

7.1 Ilmoittajan näkemys yrityskaupan kilpailuvaikutuksista

12. Ilmoittajan mukaan yrityskauppa ei johda haitallisiin kilpailuvaikutuksiin millään markkinasegmentillä.
13. Ilmoittaja on arvioinut osapuolten yhteenlasketun markkinaosuuden ruostumattoman teräksen jakelun kokonaismarkkinalla olevan noin [20–30] % ja litteissä ruostumattomissa teräksissä noin [20–30] %. Niiden yhteenlaskettu markkinaosuus jää siten maltilliseksi. Markkinalla toimii useita muita ruostumattoman teräksen jakelijoita, jotka luovat kilpailupainetta myös yrityskaupan jälkeen.
14. Ovako Metals on vuoteen 2015 asti ollut osa SSAB-konsernia, josta se divestoi-tiin Euroopan komission SSAB / Rautaruukki -asiassa⁶ asettamien ehtojen mukaisesti. Ilmoittaja katsoo, että kilpailuolosuhteissa on tapahtunut muutoksia viimeisen kymmenen vuoden aikana, eikä yrityskaupalla ole samanlaisia kilpailuvaikutuksia kuin SSAB / Rautaruukki -asiassa.
15. Komission huolet keskittyivät litteiden hiiliterästen jakelumarkkinaan, mutta Ovako Metals lopetti hiiliteräksen jakelun vuonna [REDACTED], joten horisontaalista päällekkäisyyttä ei tämän osalta muodostu käsillä olevan yrityskaupan myötä.
16. Ovako Metals ei valmista teräksiä, eikä SSAB toimi ruostumattoman teräksen valmistuksessa. Osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus ruostumattoman teräksen jakelussa on laskenut merkittävästi, noin 50–60 prosentista [20–30] prosenttiin. Markkinalla on useita muita jakelijoita, ja pienemmät toimijat ovat kasvattaneet markkinaosuuttaan. Osapuolten kilpailijat ovat myös laajenta-neet tuotevalikoimaansa, eikä tuotevalikoiman laajentamiselle ole myöskään merkittäviä esteitä. Asiakkailla on siten yrityskaupan jälkeenkin mahdollisuus käyttää muita toimittajia.
17. Yrityskaupassa ei ole kyse kahden suurimman jakelijan yhdistymisestä, ja markkinalla toimii suurempia toimijoita, kuten BE Group Oy Ab. Osapuolet eivät ole toistensa läheisimpiä kilpailijoita, ja Tibnor tunnistaa läheisemmiksi kilpailijoi-keen muun muassa BE Group Oy Ab:n. Feon Oy on kasvanut merkittävästi yri-tysostoin ja on nykyisin yksi Suomen suurimmista teräspalveluyhtiöistä. Myös

⁶ Komission päätös 14.7.2014 asiassa COMP/M.7155 – SSAB / Rautaruukki.

muita uusia toimijoita, kuten Suomen Stahl Oy ja Damstahl Oy, on tullut markkinoille päätöksen jälkeen.

18. Kohde toimii myös koneenrakennusteräksen jakelussa. Ilmoittaja ei kuitenkaan toimi tällä markkinalla Suomessa. SSAB toimii kuitenkin teräksen valmistuksessa, ja sen tuotevalikoimaan kuuluvat pyöreät erikoisterästangot voitaisiin katsoa koneenrakennusteräksiin kuuluviksi. SSAB ei toimi kyseisten tuotteiden valmistuksen ja myynnin markkinalla Suomessa. Yrityskaupan osapuolten välille muodostuva potentiaalinen vertikaalinen suhde koneenrakennusteräksen tuotanto- ja jakeluportaalla ei siten ilmoittajan arvion mukaan johda haitallisiin poissuljentavaikutuksiin, sillä yrityskauppa ei rajoita kilpailevien jakelijoiden mahdollisuuksia hankkia tärkeitä tuotantopanoksia. Yrityskauppa ei myöskään johda jalostusketjun alkupäässä toimivien valmistajien sulkemiseen markkinoiden ulkopuolelle rajoittamalla niiden mahdollisuuksia muodostaa riittävää asiakaskuntaa, sillä kohteen markkinaosuus koneenrakennusteräksen jakelumarkkinalla on joka tapauksessa maltillinen.

7.2 KKV:n alustava arvio yrityskaupan kilpailuvaikutuksista

19. Asian selvitysvaihe huomioiden KKV ei ota tässä päätöksessä täsmällisesti kantaa relevanttien markkinoiden määrittelyyn tai yrityskaupan kilpailuvaikutuksiin. Virasto ei myöskään käsittele kaikkia mahdollisia relevantteja markkinoita, joihin voi liittyä kilpailuhuolia. KKV:n näkemykset yrityskaupan kilpailuvaikutuksista ovat alustavia, eivätkä ne muodosta tyhjentävää kuvausta mahdollisista kilpailuongelmista.
20. KKV on tutkinnan ensimmäisessä vaiheessa kuullut osapuolten tärkeimpiä asiakkaita, kilpailijoita ja tavarantoimittajia sekä toimialaliittoja ja -järjestöjä lausuntopyynnöllä. KKV on myös järjestänyt tapaamiset useamman markkinatoimijan kanssa. KKV:n kuulemat toimijat ovat suhtautuneet yrityskauppaan pääasiassa neutraalisti. Eräät lausunnonantajat kuitenkin esittivät, että yrityskaupalla olisi haitallisia kilpailuvaikutuksia litteiden ruostumattomien terästen jakelun markkinoilla Suomessa.
21. Kriittisten lausunnonantajien mukaan yrityskauppa aiheuttaisi haitallisia kilpailuvaikutuksia litteiden ruostumattomien terästen jakelussa, sillä osapuolten markkina-asema tukkutoimijoina on selvästi ilmoittajan esittämää vahvempi ja osapuolet ovat ainoita jakelijoita tietyissä teräslaaduissa. Lausuntopalautteessa korostettiin, että monet ilmoittajan esittämät kilpailijat eivät toimisi Suomen markkinalla ilmoittajan kuvaamassa laajuudessa tai kilpailisi osapuolten kanssa leikkaamattomien terästen jakelussa.
22. Markkinakuulemisessa nousi esiin myös vertikaalinen kilpailuhuoli. Ovako Metals ei ole ennen yrityskauppaa kilpaillut esikäsittelypalveluissa, mutta se on ollut tavarantoimittaja esikäsittelyä tarjoaville Tibnorin kilpailijoille. Ovako Metalsin poistumisen markkinalta ja tukkumarkkinan keskittymisen nähtiin vaikeuttavan kilpailevien yritysten toimintaa esikäsitteltyjen litteiden ruostumattomien terästen jakelussa.

23. KKV on tutkinnan ensimmäisessä vaiheessa kerännyt litteiden ruostumattomien terästen jakelussa Suomessa toimivilta yrityksiltä yksityiskohtaisen asiakas- ja tuotetyyppitason myyntiaineiston vuosilta 2024 ja 2025. Osapuolten keskeinen päällekkäisyys on leikkaamattomien litteiden ruostumattomien terästen jakelussa, ja vain Tibnor tarjoaa esikäsiteltyjä tuotteita eli tuotteita leikattuna ja halkaistuna standardi- ja asiakaskohtaisiin pituuksiin. KKV:n alustavan rakenteellisen tarkastelun perusteella keskittymästä muodostuu selkeä markkinajohtaja leikkaamattomien litteiden ruostumattomien terästen jakelussa yli 40 prosentin markkinaosuudella.⁷ Yrityskaupasta seuraava markkinaosuuden lisäys on myös merkittävä, yli 20 prosenttiyksikköä.
24. Alustavan rakenteellisen tarkastelun perusteella keskittymästä tulee selkeä markkinajohtaja myös tarkasteltaessa leikkaamattomien ja esikäsiteltyjen tuotteiden jakelua osana samaa tuotemarkkinää. Keskittymän markkinaosuus vuonna 2025 oli myynnin arvon perusteella [30–40] % ja myynnin määrän perusteella [40–50] %.
25. Alustavien selvitysten perusteella KKV katsoo, että yrityskauppa saattaa olennaisesti estää tehokasta kilpailua litteiden ruostumattomien terästen jakelussa Suomessa. Jatkokäsittelyssä on tarpeen selvittää tarkemmin osapuolten välistä kilpailun läheisyyttä, yrityskaupasta mahdollisesti seuraavaa hinnankorotuspainetta sekä keskittymän markkinavoimaa tasapainottavia tekijöitä.⁸

8 Johtopäätös

26. Edellä kuvatuin perustein Kilpailu- ja kuluttajavirasto pitää yrityskaupan kilpailuvaikutusten selvittämisen jatkamista tarpeellisena.
27. KKV:n alustavan tarkastelun perusteella yrityskauppa saattaa aiheuttaa haitallisia kilpailuvaikutuksia litteiden ruostumattomien terästen jakelun markkinalla Suomessa. Yrityskaupan kilpailuvaikutusten yksityiskohtainen tutkiminen jatkoselvityksessä on aiheellista.

9 Sovelletut säännökset

Kilpailulaki (948/2011) 21, 22, 24 ja 26 §.

10 Muutoksenhaku

Kilpailulain 49 a §:n perusteella yrityskaupan ilmoittaja ei saa hakea muutosta tähän päätökseen valittamalla.

⁷ KKV on tarkastellut markkinaosuuksia erikseen myynnin määrän ja arvon perusteella, mutta tarkastelutavalla ei ole olennaista merkitystä osapuolten markkinaosuuksiin. Tarkastelusta on poistettu myynnit toisille jakelijoille. Jakelijoiden välisten myyntien sisällyttäminen tarkasteluun ei kuitenkaan vaikuta merkittävästi osapuolten markkinaosuuksiin.

⁸ Ilmoittaja ei tähänastisten selvitysten aikana ole vedonnut yrityskaupan tehokkuusetihiin.

11 Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa asiantuntija Sara Puolakka, puhelin 029 505 3303, sähköposti etunimi.sukunimi@kkv.fi.

Ylijohtaja

Timo Mattila

Asiantuntija

Sara Puolakka