

**Kilpailu- ja kuluttajaviraston päätös jatkoselvitykseen ryhtymisestä
yrityskauppa-asiassa L&T Ympäristöpalvelut Oy / Kempeleen Siirtokuljetus Oy**

Sisällys

1	Asia	3
2	Asian vireilletulo	3
3	Ratkaisu	3
4	Osapuolet ja niiden harjoittama liiketoiminta	3
5	Yrityskauppavalvontaa koskevien säännösten soveltuminen järjestelyyn	4
6	Ilmoittajan näkemys relevanteista markkinoista ja osapuolten markkina-asemasta	4
6.1	Johdanto	4
6.2	Vaarattoman jätteen keräys ja kuljetus	6
6.3	Vaarattoman jätteen lajittelu ja käsittely	8
6.4	Vaarattoman jätteen kaupallistaminen	9
7	Yrityskaupan kilpailuvaikutukset	10
7.1	Ilmoittajan näkemys yrityskaupan kilpailuvaikutuksista	10
7.2	KKV:n alustava arvio yrityskaupan kilpailuvaikutuksista	11
8	Johtopäätös	12
9	Sovelletut säännökset	13
10	Muutoksenhaku	13
11	Lisätiedot	13

1 Asia

Jatkoselvitykseen ryhtyminen yrityskauppa-asiassa L&T Ympäristöpalvelut Oy / Kempeleen Siirtokuljetus Oy.

2 Asian vireilletulo

Kilpailu- ja kuluttajavirastolle ("KKV" tai "virasto") on 21.8.2026 ilmoitettu järjestely, jossa L&T Ympäristöpalvelut Oy ("L&T Ympäristöpalvelut" tai "ilmoittaja") hankkii yksinomaisen määräysvallan Kempeleen Siirtokuljetus Oy:ssä ("Kempeleen Siirtokuljetus" tai "kohde").

3 Ratkaisu

Kilpailu- ja kuluttajavirasto ryhtyy asiassa kilpailulain (948/2011) 26 §:n 1 momentin nojalla jatkoselvitykseen, jossa tutkitaan, estääkö käsiteltävänä oleva yrityskauppa kilpailulain 25 §:ssä tarkoitetulla tavalla olennaisesti tehokasta kilpailua Suomen markkinoilla tai niiden oleellisella osalla erityisesti siitä syystä, että sillä luodaan määräävä markkina-asema tai vahvistetaan sitä.

4 Osapuolet ja niiden harjoittama liiketoiminta

1. **L&T Ympäristöpalvelut Oy** on osa pohjoismaista kiertotalousliiketoimintaan erikoistunutta Lassila & Tikanoja -konsernia ("L&T").¹ L&T Ympäristöpalvelut on keskittynyt jätehuoltoon ja kierrätyspalveluihin ja se toimii valtakunnallisesti. L&T:n palveluihin kuuluvat jätehuolto ja kierrätys, vaarallisten jätteiden ja ennallistamisen palvelut sekä teolliset palvelut ja vesienkäsittely. Sen asiakkaat vaihtelevat kotitalouksista teollisuuslaitoksiin.
2. **Kempeleen Siirtokuljetus**² on Pohjois-Pohjanmaalla toimiva vaarattoman jätteen jätehuollon palveluihin keskittynyt yhtiö. Se tarjoaa jätteenkeräysastioiden tyhjennys- ja kuljetuspalveluita asuinkiinteistöjen ja yritysasiakkaiden vaarattomalle jätteelle. Kempeleen Siirtokuljetus vastaanottaa ja käsittelee yritysasiakkaiden jätteitä yhtiön neljässä ympäristöluvallisessa vastaanottopisteessä Oulussa, Limingassa ja Kempeleessä. Yhtiö tarjoaa lisäksi erilaisia kuljetuspalveluita, kuten rakennustarvikkeiden, -koneiden ja maa-ainesten kuljetuspalveluja ja lastaus- ja purkupalveluita sekä vähäisessä määrin vaarallisen jätteen jätehuoltopalveluita yritysasiakkaille.

¹ L&T:n konserniin Suomessa kuuluvat lisäksi L&T Teollisuuspalvelut Oy, joka tarjoaa vaarallisten jätteiden käsittelyyn ja keräykseen, viemärihuoltoon, prosessipuhdistukseen ja ympäristörakentamiseen sekä erilaisiin teollisuuden tukipalveluihin liittyviä palveluita, Suomen Keräystuote Oy, joka on keräyspaperin kierrätyksessä toimiva tuottajayhteisö, joka järjestää paperin keräämistä ja ohjaa sitä edelleen kierrätettäväksi ja Viemärihuolto Reinikka Oy, sekä L&T:n ja Neovan bioenergia-alan yhteisyritys Laania Oy.

² Kempeleen Siirtokuljetus-konserniin kuuluu emoyhtiön lisäksi Kempeleen Jätekuljetus Oy. Lisäksi Kempeleen Siirtokuljetus omistaa vähemmistöosuuden Kaiku Ympäristö Oy:stä ("Kaiku Ympäristö"), joka on vaatimaan jätehuoltoon ja räätälöityihin kierrätysratkaisuihin erikoistunut kiertotalousyhtiö.

5 Yrityskauppavalvontaa koskevien säännösten soveltuminen järjestelyyn

3. Kilpailu- ja kuluttajavirastolle toimitetun yrityskauppailmoituksen mukaan L&T Ympäristöpalvelut Oy ostaa Kempeleen Siirtokuljetus Oy:n koko osakekannan. Järjestelyssä on kyse kilpailulain 21 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisesta yksinomaisen määräysvallan hankinnasta.
4. Lassila & Tikanoja -konsernin Suomesta kertynyt liikevaihto vuonna 2025 oli 395,7 miljoonaa euroa. Kohteen Suomesta kertynyt liikevaihto vuonna 2025 oli 14,06 miljoonaa euroa. Koska kilpailulain 22 §:n mukaiset liikevaihtorajat ylittyvät, järjestelyyn sovelletaan kilpailulain yrityskauppavalvontaa koskevia säännöksiä.
5. Kilpailulain 26 §:n 1 momentin mukaan Kilpailu- ja kuluttajavirasto ratkaisee ensi vaiheessa, onko asiassa ryhdyttävä jatkoselvitykseen. Jos Kilpailu- ja kuluttajavirasto ei anna päätöstä jatkoselvitykseen ryhtymisestä 23 työpäivän kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta, yrityskaupan katsotaan tulleen hyväksytyksi. Kilpailu- ja kuluttajavirasto ryhtyy asiassa jatkoselvitykseen tällä 23 työpäivän kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta antamallaan päätöksellä.

6 Ilmoittajan näkemys relevanteista markkinoista ja osapuolten markkina- asemasta

6.1 Johdanto

6. L&T ja Kempeleen Siirtokuljetus toimivat molemmat jätehuollon markkinoilla.³ Ilmoittajan mukaan jätehuoltomarkkinalle on ominaista vertikaalinen integraatio, ja jätehuoltomarkkinan toimijat toimivat monesti useammalla kuin yhdellä jätehuollon arvoketjun portaalla. Lisäksi jätehuoltoa tarjoavat yritykset voivat myös hankkia ja tuottaa jätehuollon palveluita toisilleen. Esimerkiksi jätteen kuljetusta voidaan alihankkia toiselta toimijalta. Jätteitä voidaan myös kuljettaa toiselle toimijalle käsittelyä, kierrätystä ja loppusijoitusta varten.
7. Osapuolten toiminta on ilmoittajan mukaan päällekkäistä pääasiassa vaaratoman jätteen jätehuollossa, sillä vaikka L&T tarjoaa laajasti vaarallisen ja

³ Jätehuoltopalvelujen lisäksi L&T tarjoaa osana teollisten palvelujen ja vesienkäsittelyn palvelujaan muun muassa viemärihuollon palveluita, jotka kuuluvat myös kohteen palvelutarjontaan. Ilmoittajan mukaan käytännössä kohteella ei kuitenkaan ole toimintaa kyseisissä palveluissa, minkä vuoksi osapuolten päällekkäisyys kyseisellä markkinalla on lähinnä tekninen, eikä viemärihuoltopalveluiden tarkastelu Ilmoittajan näkemyksen mukaan asiassa ole tarpeen. Ilmoittajan mukaan L&T:n markkinaosuus viemärihuollon palveluissa Pohjois-Pohjanmaan maakunnassa vuonna 2025 oli joka tapauksessa alle 20 %. Ilmoittajan näkemyksen mukaan myöskään kohteen tarjoamat kuljetus- tai konetyöpalvelut, mukaan lukien maa-ainekuljetukset, eivät ole L&T:n ympäristörakentamisen palveluita vastaavia palveluita eikä kohde siten kilpaile Ilmoittajan kanssa tällä markkinalla. Ilmoittajan mukaan kohteen tarjoamien maa-ainekuljetusten tai muiden konetöiden ja L&T:n ympäristörakentamisen välillä ei myöskään ole relevanttia vertikaalista yhteyttä.

vaarattoman jätehuollon palveluita jätehuollon koko arvoketjun osalta, kohteen liiketoiminta on painottunut erityisesti vaarattoman jätteen jätehuoltoon.

⁴

8. Ilmoittajan mukaan vaarattoman jätteen jätehuollon markkinoita tulee tarkastella jätehuoltoprosessin eri vaiheiden mukaisesti. L&T:n liiketoiminta vaarattoman jätteen jätehuollossa kattaa jätehuoltoprosessin koko arvoketjun jätteen keräämisestä ja kuljetuksesta jätteen lajitteluun ja käsittelyyn, kierrätykseen ja kierrätysmateriaalin myyntiin sekä jätteen loppusijoitukseen. Kohteen toiminta puolestaan rajautuu jätteiden keräykseen, kuljetukseen, lajitteluun, käsittelyyn ja kaupallistamiseen. Osapuolten toiminta on siten päällekkäistä i) keräyksen ja kuljetuksen, ii) lajittelun ja käsittelyn sekä iii) kaupallistamisen segmenteissä.⁵
9. Osapuolten tarjoamat jätehuoltopalvelut kattavat sekä kotitalouksista että yritystoiminnasta syntyvän jätteen, minkä vuoksi ilmoittaja on tarkastellut keräyksen ja kuljetuksen sekä lajittelun ja käsittelyn markkinoita kapeammin erikseen (i) asumisesta syntyvän⁶ ja (ii) kaupallisen ja teollisen⁷ jätteen osalta. Kaupallistettavan jätteen ostajat ovat käytännössä aina teollisia toimijoita (kuten paperi- tai metalliteollisuuden yrityksiä).
10. Ilmoittajan mukaan vaarattoman jätteen jätehuollon markkinoita ei ole tarpeen tarkastella jätelaji tai -jaekohtaisesti, sillä jätehuoltoyritykset tarjoavat tyypillisesti laajasti eri jätelajien palveluita. Jätehuoltoyritykset keräävät ja vastaanottavat tyypillisesti kaikkia tavanomaisia yhdyskuntajätteitä, kuten sekajätettä, paperia, kartonkia, lasia, metallia ja muovia. Lisäksi asiakasyritykset pääsääntöisesti ostavat jätehuoltopalveluita kokonaisuutena eivätkä kilpailuta eri jätelajeita erikseen.
11. Ilmoittajan näkemyksen mukaan jätehuollon markkinat ovat vähintään kansalliset, sillä useat alan toimijat toimivat maakuntatasoa laajemmin ja hyödynnettäviä jättemateriaaleja voidaan toimittaa myös Suomen ulkopuolelle. Ilmoittaja on kuitenkin tarkastellut kaikkia vaarattoman jätteen jätehuollon markkinoita maantieteelliseltä laajuudeltaan Pohjois-Pohjanmaan laajuusina, koska osapuolten toiminta on maantieteellisesti päällekkäistä ainoastaan

⁴ Osana jätehuollon palveluitaan molemmat myös myyvät ja vuokraavat erilaisia jätehuollossa käytettäviä keräysvälineitä, kuten jäteastioita.

⁵ Ilmoittajan mukaan vaarattoman jätteen loppusijoituksen ja hävityksen osalta osapuolilla ei ole horisontaalisesti päällekkäistä toimintaa, sillä ainoastaan L&T:llä on omaa toimintaa jätteen loppusijoittamisen segmentissä. Kohteella ei ole omia loppusijoituspaikkoja (ts. kaatopaikkoja), vaan se toimittaa polttokelpoisen jätteen jätteenpolttolaitoksille tai pienempiä määriä jätettä kunnallisille ja kilpailijoiden loppusijoituspaikoille.

⁶ Asumisesta syntyvällä jätteellä tarkoitetaan kaikkea vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa tai muussa asumiskäytössä olevassa tilassa asuminen seurauksena syntyvää jätettä sen laista, koostumuksesta, määrästä tai syntytavasta riippumatta.

⁷ Kaupallisella ja teollisella jätteellä tarkoitetaan kaikkea elinkeinotoiminnan, julkisen toiminnan tai muun organisoidun toiminnan yhteydessä syntyvää jätettä, joka ei ole asumisesta syntyvää jätettä. Jätteen luokittelu kaupalliseksi ja teolliseksi jätteeksi perustuu jätteen syntypaikkaan ja jätteen tuottaneen toiminnan luonteeseen, ei jätteen materiaalikoostumukseen tai jätelajiin.

kyseisellä alueella. Ilmoittaja on KKV:n pyynnöstä toimittanut markkinatietoja myös erikseen keräyksestä ja kuljetuksesta sekä lajittelusta ja käsittelystä myös Oulun talousalueella.⁸

6.2 Vaarattoman jätteen keräys ja kuljetus

12. Jätteiden keräys ja kuljetus kattaa erilaisten keräysvälineiden, kuten jäteastioiden, -konttien ja -puristimien sekä vaihtolavojen tyhjennyspalveluita sekä kuljetusta siihen soveltuvalla kalustolla, kuten pakkaavilla jäteautoilla ja vaihtolava-autoilla.
13. L&T tuottaa jätteen keräys- ja kuljetuspalveluita asuinkiinteistöille, yrityksille, kunnille ja julkiselle sektorille. Suurin osa L&T:n jätevolyyymista kertyy yritysasiakkaiden, kuten kaupallisen ja logistiikka-alan sekä teollisuuden toimijoiden, jätteistä ja sen tarjoamat palvelut kattavat kaikki yritysten toiminnasta syntyvät jättejakeet. Kohteen palvelut vaarattoman jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa kattavat jäteastioiden, jätekonttien, puristimien sekä vaihtolavojen tyhjennyspalveluita. Kohde tarjoaa keräys- ja kuljetuspalveluita sekä asuinkiinteistöille että yrityksille.
14. Pohjois-Pohjanmaalla asumisesta syntyvän jätteen keräys ja kuljetus on kunnasta riippuen joko kuntien tai kiinteistön haltijan järjestämää. Kunnan järjestämässä jätehuollossa kunta tai kunnallinen jätteyhtiö kilpailuttaa jäteastioiden tyhjennykset, kun taas kiinteistön haltijan järjestämässä jätteenkuljetuksessa asukas itse tekee sopimuksen suoraan valitsemansa jätteenkuljetusyrityksen kanssa.
15. Ilmoittajan mukaan asumisesta syntyvän vaarattoman jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa kuntien tai kuntayhtiöiden kilpailuttamat ja asiakkaan itse suoraan jätehuoltoyrityksen kanssa tekemät sopimukset eivät muodosta toisistaan erillisiä markkinoita. Ilmoittajan mukaan kyse on kunnan päätösvallassa olevasta toisilleen vaihtoehtoisista jätehuollon järjestämistavoista ja kunnallistetuissa ja sopimusperusteisissa palveluissa jätehuoltoyritysten tarjoama kuljetuspalvelu on ominaisuuksiltaan ja käyttötarkoitukseltaan samanlainen.⁹

⁸ Ilmoittajan mukaan vaarattoman jätteen jätehuollon markkinoita ei ole kuitenkaan perusteltua tarkastella maantieteellisesti Pohjois-Pohjanmaata kapeammin, sillä alueella toimivat jätehuoltoyritykset tarjoavat palveluitaan laajemmalla maantieteellisellä alueella. Lisäksi esimerkiksi kunnallisen jätteyhtiö Kiertokaaren toimialue kattaa maantieteellisesti Oulun talousaluetta laajemman alueen, mikä ilmoittajan näkemyksen mukaan kertoo siitä, että markkinoiden maantieteellinen toiminta-alue on laajempi.

⁹ KKV:n pyynnöstä ilmoittaja on toimittanut tietoja osapuolten toiminnasta asumisesta syntyvän jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa kunnallistetussa (ts. kuntien kilpailuttamassa) ja ns. sopimusperusteisissa palveluissa. Mikäli markkinoita vastoin ilmoittajan näkemystä tarkasteltaisiin kyseisellä jaottelulla, ilmoittajan mukaan sen markkinaosuus sopimusperusteisen asumisesta syntyvän jätteen keräyksen ja kuljetuksen markkinoilla Pohjois-Pohjanmaalla on noin [30–40] % ja kohteen markkinaosuus vuonna 2025 on ollut arviolta 5–10 prosenttia. Kunnallistetuissa palveluissa osapuolten päällekkäisyys rajoittuu Kiertokaaren alueelle, jossa mo-lemmilla osapuolilla on sopimus bio- ja pakkausjätteen keräysurakoissa. Urakat ovat alkaneet kesäkuussa 2026, ja kilpailutuksessa valitut toimijat olivat osapuolten lisäksi Haurun Jäteauto, Jätehuolto Matti Nuojua, Remeo ja Verdis. Ilmoittajan arvion mukaan Kiertokaaren jätteenkeräysurakat ovat kokonaisarvoltaan noin [] miljoonaa euroa, josta L&T:n urakoiden osuus on noin [] %. Kohde tuottaa palveluita ainoastaan Hailuodossa, jonka osuus urakoiden kokonaisarvosta on hyvin vähäinen.

16. Taulukossa 1 on kuvattu ilmoittajan näkemystä markkinoiden koosta ja osapuolten markkina-asemasta vaarattomien jätteiden keräyksen ja kuljetuksen eri markkinasegmenteillä Pohjois-Pohjanmaalla ja Oulun talousalueella vuonna 2025. Tiedot perustuvat osapuolten myyntitietoihin sekä ilmoittajan julkisesti saatavilla olevien liikevaihtotietojen pohjalta tekemiin arvioihin kilpailijoiden markkinaosuuksista.¹⁰

Taulukko 1. Ilmoittajan näkemys markkinoiden koosta ja osapuolten markkina-asemasta vaarattoman jätteen keräyksen ja kuljetuksen markkinoilla vuonna 2025

Maantieteellinen markkina	Tuotemarkkina, keräys ja kuljetus	Markkinaosuus (%)			Markkinan koko (milj. €)
		L&T	Kempeleen Siirtokuljetus	Osapuolet yhteensä	
Pohjois-Pohjanmaa	Kaikki vaaraton jäte	[20–30]	[5–10]	[30–40]	39,4
	Asumisesta syntyvä vaaraton jäte	[20–30]	[5–10]	[30–40]	16,6
	Kaupallinen ja teollinen vaaraton jäte	[20–30]	[5–10]	[30–40]	22,8
Oulun talousalue	Kaikki vaaraton jäte	[20–30]	[10–20]	[30–40]	25,9
	Asumisesta syntyvä vaaraton jäte	[20–30]	[10–20]	[30–40]	10,9
	Kaupallinen ja teollinen vaaraton jäte	[20–30]	[5–10]	[30–40]	15

17. Ilmoittajan mukaan osapuolten tärkeimmät kilpailijat vaarattoman jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa vuonna 2025 Pohjois-Pohjanmaalla ja Oulun talousalueella olivat Haurun Jäteauto Oy, Remeo Oy, Verdis Oy, Stena Recycling Oy ja Oulun Autokuljetus Oy. Ilmoittajalla ei ole tarkempaa tietoa siitä, miten kilpailijoiden myynnit jätteiden keräyksessä ja kuljetuksessa jakautuvat asumisesta syntyvään ja kaupalliseen ja teolliseen jätteeseen, mutta ilmoittajan arvon mukaan sen tärkeimmät kilpailijat kapeammissa segmenteissä ovat samat kuin vaarattoman jätteen keräyksen ja kuljetuksen kokonaissegmentissä.

¹⁰ Ilmoittajalla ei ole tietoa kilpailijoiden jätevolyymeista, minkä vuoksi se on arvioinut markkinoiden kokoa ja markkinaosuuksia alueellisesti vain myynnin arvoon perustuen.

6.3 Vaarattoman jätteen lajittelu ja käsittely

18. Lajittelu ja käsittely voivat pitää sisällään muun muassa jätteiden vastaanoton ja kuorman tarkastuksen, lajittelun (esimerkiksi mekaanisesti, optisesti, manuaalisesti tai koneellisesti), käsittelyn (esimerkiksi murskaton, paalaten tai seu-loen) ja jätteiden pesun. Käsiteltävä jäte vaikuttaa lajittelu- ja käsittelyproses-siin. Lajittelun ja käsittelyn asiakkaisiin lukeutuu muun muassa yrityksiä, yksityisiä jäteyrityksiä ja kuntien jäteyhtiöitä, jotka tuovat jätteitä kuntien tai niiden jä-teyhtiöiden ja yksityisten jäteyritysten vastaanottopisteisiin.¹¹
19. L&T tarjoaa käsittelyä ja kierrätystä eri materiaaleille omissa kierrätys- ja käsit-telylaitoksissaan tai yhteistyökumppaneidensa kautta. L&T:n kierrätys- ja käsit-telylaitoksissa käsitellään eri materiaaleja, kuten erilaisia muoveja, paperia, kartonkia, pahvia, lasia, metalleja, tölkkejä, pulloja, tietosuojajätteitä, raken-nusjätettä ja energijätettä. Kierrätysjakeiden ohella se tuottaa kierrätyspolt-toainetta. Kierrätys- ja käsittelylaitostensa lisäksi L&T:llä on jätteiden vastaan-ottopisteitä, joissa vastaanotetaan jättemateriaaleja.¹²
20. Kohteella on neljä toimipistettä, joissa vastaanotetaan yleisesti ympäristölu-pien mukaisia yrityssektorin asiakkaiden jätteitä. Toimipisteissä jätteet vastaan-otetaan, käsitellään ja toimitetaan raaka-aineeksi tai polttoaineeksi teollisuu-delle tai loppusijoitukseen. Lisäksi Kempeleen, Oulun ja Limingan toimipisteistä tarjotaan yrityksille vuokrattavia alueita niiden liiketoiminnan ja varastoinnin tarpeisiin.¹³
21. Taulukossa 2 on kuvattu ilmoittajan näkemystä markkinoiden koosta ja osa-puolten markkina-asemasta vaarattomien jätteiden lajittelun ja käsittelyn eri markkinasegmenteillä Pohjois-Pohjanmaalla ja Oulun talousalueella vuonna 2025. Tiedot perustuvat osapuolten myyntitietoihin sekä ilmoittajan julkisesti saatavilla olevien liikevaihtotietojen pohjalta tekemiin arvioihin kilpailijoiden markkinaosuuksista.¹⁴

¹¹ Ilmoittajan mukaan loppuasiakkaan ja jäteyhtiön keräystä ja kuljetusta koskeva jättesopimus kattaa paitsi keräyksen, myös jätteen asianmukaisen käsittelyn, joka veloitetaan jätteenkäsittelymaksuna asiakkaalta, mitä kautta keräyksen ja kuljetuksen asiakkaat ovat asiakkaita myös lajittelun ja käsittelyn palveluissa.

¹² L&T:n suurimmat kierrätys- ja käsittelylaitokset sijaitsevat Keravalla, Turussa, Jyväskylässä, Lahdessa, Oulussa ja Hämeenlinnassa. Lisäksi sillä on muovinkierrätyslaitos Merikarvialla, jossa se tuottaa mekaanisen kierrätyksen lopputuotteena uusiomuovirakeita. Pohjois-Pohjanmaalla L&T:n vaarattoman jätteen jätehuollon toimipisteet sijaitsevat Raahessa, Kuusamossa ja Oulussa.

¹³ Limingan toimipiste toimii pääasiassa Lakeuden EKO:n alueen kunnista (Liminka, Muhos, Utajärvi ja Tyrnävä) saapuvien jättemateriaalien vastaanottoa paikkana. Kohde tuottaa Lakeuden EKO:n alueen kuntien jäteasemien ja siirtoaseman toiminnot ja tarjoaa Lakeuden EKO:n alueen kunnille heidän määrittelemissään kuntien vastaanottopisteissä jätteiden vastaanottopalvelua.

¹⁴ Ilmoittajalla ei ole tietoa kilpailijoiden jätevolyymeista, minkä vuoksi se on arvioinut markkinoiden kokoa ja markkinaosuuksia alueellisesti vain myynnin arvoon perustuen.

Taulukko 2. Ilmoittajan näkemys markkinoiden koosta ja osapuolten markkina-asemasta vaarattoman jätteen lajittelun ja käsittelyn markkinoilla vuonna 2025

Maantieteellinen markkina	Tuotemarkkina, lajittelu ja käsittely	Markkinaosuus (%)			Markkinan koko (milj. €)
		L&T	Kempeleen Siirtokuljetus	Osapuolet yhteensä	
Pohjois-Pohjanmaa	Kaikki vaaraton jäte	[10–20]	[10–20]	[20–30]	58,4
	Asumisesta syntyvä vaaraton jäte	[10–20]	[10–20]	[20–30]	27,2
	Kaupallinen ja teollinen vaaraton jäte	[10–20]	[10–20]	[20–30]	31,3
Oulun talousalue	Kaikki vaaraton jäte	[10–20]	[10–20]	[30–40]	38,4
	Asumisesta syntyvä vaaraton jäte	[10–20]	[10–20]	[30–40]	17,8
	Kaupallinen ja teollinen vaaraton jäte	[10–20]	[10–20]	[30–40]	20,5

22. Ilmoittajan mukaan osapuolten tärkeimmät kilpailijat vaarattoman jätteen lajittelussa ja käsittelyssä vuonna 2025 Pohjois-Pohjanmaalla ja Oulun talousalueella olivat Syklo Oy, Oulun Energia Oy, Kiertokaari Oy, Haurun Jäteauto Oy ja Remeo Oy. Ilmoittajalla ei ole tarkempaa tietoa siitä, miten kilpailijoiden myynnit jätteiden lajittelussa ja käsittelyssä jakautuvat asumisesta syntyvään ja kaupalliseen ja teolliseen jätteeseen, mutta ilmoittajan arvion mukaan sen tärkeimmät kilpailijat kapeammissa segmenteissä ovat samat kuin vaarattoman jätteen lajittelun ja käsittelyn kokonaissegmentissä.

6.4 Vaarattoman jätteen kaupallistaminen

23. Jätteen kaupallistamisella tarkoitetaan jätevirtojen muuttamista taloudellisesti hyödynnettäviksi materiaaleiksi eli toimintaa, jossa arvon omaava jättemateriaalia myydään esimerkiksi jatkojalostajille ja tuotteistajille uusien tuotteiden valmistusta varten. Kaupallistamisen segmenttiin sisältyy kierrätysmateriaalin, eli esimerkiksi metallin, paperin, pahvin ja kartongin materiaalityyppi. Lisäksi kaupallistettavat materiaalit käsittävät esimerkiksi jättepolttoaineet ja biokaasun. Kaupallistamisen asiakkaat ovat käytännössä teollisia toimijoita, kuten materiaalin jatkojalostajia tai paperi- tai metalliteollisuuden toimijoita. Molemmat yrityskaupan osapuolista myyvät käsittelemiään jättemateriaaleja.

24. Ilmoittajan mukaan vaarattoman jätteen kaupallistamisen markkinoiden koko Pohjois-Pohjanmaalla vuonna 2025 oli noin 69,9 miljoonaa euroa, josta L&T:n markkinaosuus oli [0–5] % ja kohteen [0–5] %. Osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus oli [5–10] %. Ilmoittajan mukaan osapuolten tärkeimmät kilpailijat vaarattoman jätteen kaupallistamisessa vuonna 2025 Pohjois-Pohjanmaalla olivat Kuusakoski Oy, Romuta Oy, Syklo Oy, Isape Oy ja Utacon Oy.

7 Yrityskaupan kilpailuvaikutukset

7.1 Ilmoittajan näkemys yrityskaupan kilpailuvaikutuksista

25. Ilmoittajan mukaan ilmoitettu yrityskauppa ei johda tehokkaan kilpailun olennaiseen estymiseen Suomen markkinoilla tai niiden oleellisella osalla, eikä määräävän markkina-aseman syntymiseen tai vahvistumiseen millään markkinalla. Kohteen toiminta on keskittynyt Pohjois-Pohjanmaan maakuntaan, minkä vuoksi yrityskaupan kilpailuvaikutukset jäivät valtakunnallisella tasolla vähäisiksi. Pohjois-Pohjanmaalla ja Oulun talousalueella yrityskaupan osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus jää ilmoittajan mukaan markkinamäärittelystä riippumatta maltilliseksi, korkeimmillaankin alle 40 %:iin.
26. Ilmoittajan mukaan markkinoille jää yrityskaupan jälkeenkin lukuisia eri kokoisia kilpailevia toimijoita varmistamaan riittävää kilpailua sekä alueellisesti Pohjois-Pohjanmaalla että Oulun talousalueella. Kilpailijoihin lukeutuu sekä valtakunnallisia toimijoita, kuten Remeo ja Verdis, että useita alueellisia toimijoita, kuten Haurun Jäteauto, Mäki-Tammela, Jätehuolto Matti Nuojua, Oulun Autokuljetus ja PTP Luttinen.
27. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa kaikki toimijat, jotka osallistuvat kuntien kilpailutuksiin, voivat tarjota myös sopimusperusteisia palveluita. Ilmoittajan mukaan asiakkaat voivat sopimusperusteisessa jätteen keräyksessä vaihtaa palveluntarjoajaa kohtuullisen irtisanomisajan puitteissa ilman merkittäviä kustannuksia, minkä vuoksi yrityskaupan seurauksena ei myöskään synny kannustinta hinnan korotuksiin. Jätteenkeräyksessä markkinoille tuloon ei liity merkittäviä esteitä, sillä alalle tulo edellyttää lähinnä soveltuvaa kalustoa ja rekisteröintiä jätehuoltorekisteriin.
28. Ilmoittajan mukaan L&T:lle ei myöskään yrityskaupan myötä synny kykyä eikä kannustinta kilpailevien jätekuljetustoimijoiden poissuljentaan. Jätteiden vastaanottoliiketoiminta perustuu volyymeihin ja mitä enemmän jätettä vastaanotetaan, sitä tehokkaampaa toiminta on ja sitä suurempia ovat saavutettavat tuotannon mittakaavaedut. Kilpailevien jätekuljetustoimijoiden jätteiden vastaanoton hankaloittaminen tarkoittaisi volyymi- ja tulomenetystä, kilpailevien toimijoiden jätteiden vastaanoton ohjautuessa muihin vastaanottopaikoihin.
29. Ilmoittajan mukaan se ei kykene sulkemaan kilpailevia kuljetustoimijoita markkinoilta, koska näillä on käytettävissään useita vaihtoehtoisia vastaanottopisteitä Pohjois-Pohjanmaalla. Kohteen toimipisteet eivät myöskään muodosta

sellaista pullonkaulainfrastruktuuria, josta kilpailijat olisivat riippuvaisia. Markkinnalle jää edelleen kilpailua ja uuden kilpailevan vastaanottopisteen perustaminen on mahdollista.

30. Ilmoittaja pitää yrityskauppaa asiakkaille ja ympäristölle positiivisena asiana. Osapuolten kaluston ja infrastruktuurin yhdistäminen ja niiden jätehuoltoprosessien tehokas hyödyntäminen mahdollistaa kattavampien jätehuoltopalvelujen tarjoamisen asiakkaille. Yrityskaupan myötä saavutettavilla synergiaeduilla, kuten jätekuljetusten reitittämisellä ja optimoinnilla voidaan vähentää jätekuljetuksista aiheutuvia kasvihuonepäästöjä ja muita haitallisia ympäristövaikutuksia, ja siten edistää kestävästä kehitystä.

7.2 KKV:n alustava arvio yrityskaupan kilpailuvaikutuksista

31. Asian selvitysvaihe huomioiden KKV ei ota tässä päätöksessä täsmällisesti kantaa relevanttien markkinoiden määrittelyyn tai yrityskaupan kilpailuvaikutuksiin. Virasto ei myöskään käsittele kaikkia mahdollisia relevantteja markkinoita, joihin voi liittyä kilpailuhuolia. KKV:n näkemykset yrityskaupan kilpailuvaikutuksista ovat alustavia, eivätkä ne muodosta tyhjentävää kuvausta mahdollisista kilpailuongelmista.
32. KKV on tutkinnan ensimmäisessä vaiheessa kuullut osapuolten tärkeimpiä asiakkaita, kilpailijoita ja tavarantoimittajia lausuntopyynnöllä. KKV on myös järjestänyt tapaamisia useamman markkinatoimijan kanssa. Monet KKV:n kuulemat toimijat suhtautuivat yrityskauppaan neutraalisti. Usea markkinatoimija toi kuitenkin esiin huolensa siitä, että yrityskauppa johtaisi markkinan haitalliseen keskittymiseen ja hintojen nousuun Pohjois-Pohjanmaan jätehuollossa. Jätehuollon arvoketjun eri portaiden kuvattiin olevan kytköksissä toisiinsa, ja osa lausunnonantajista esitti myös huolen kilpailijoiden poissuljennasta osapuolten vahvan markkina-aseman johdosta. Lisäksi useampi lausunnonantaja kuvasi ilmoittajan esittämästä poikkeavia näkemyksiä markkinamäärittelystä.
33. Erään lausunnonantajan mukaan yrityskauppa johtaisi kahden suurimman toimijan yhdistymiseen yritysasiakkaiden jätehuollon markkinoilla Oulun talousalueella. Lausunnonantajan mukaan yrityskaupan myötä kaksi alueen harvoista kattavaa palveluketjua tarjoavista toimijoista yhdistyisivät, mikä vähentäisi merkittävästi asiakkaiden vaihtoehtoja ja jäljelle jääviin toimijoihin kohdistuvaa kilpailupainetta.
34. Kahden lausunnonantajan mukaan yrityskaupan myötä Oulun alueen jätteidensä vastaanotto- ja käsittelykapasiteetti keskittyisi haitallisesti. Lausuntopäätteen mukaan L&T:n kanssa kilpailevista toimijoista voisi tulla keskittymästä riippuvaisia. Tämä voisi johtaa kilpailijoiden poissuljentaan, mikäli keskittymä heikentäisi niiden toimintaedellytyksiä esimerkiksi korottamalla vastaanotto- ja käsittelypalveluiden hintoja tai rajoittamalla niiden saatavuutta. Lausuntopäätteen mukaan vaihtoehtoja osapuolten käsittelykapasiteetille on hyvin rajallisesti ja markkinoille tulo edellyttää muun muassa merkittäviä investointeja ja pitkää ympäristölupaprosessia. Toisen lausunnonantajan mukaan

ympäristöluvallinen jätteiden vastaanottokapasiteetti muodostaa vaarattoman jätteen jätehuollon markkinoilla merkittävän kilpailuedun, mutta sen merkitys on erityisen suuri vaarallisten jätteiden liiketoiminnassa. Erään viraston tapaan markkinatoimijan mukaan osapuolten operoimat vastaanottotermiinaalit ovat myös alueen ainoat terminaalit, jotka ottavat vastaan tuottajavastuullista pakkausjätettä.

35. KKV on tutkinnan ensimmäisessä vaiheessa kerännyt vaarattomien jätteiden keräyksessä ja kuljetuksessa sekä lajittelussa ja käsittelyssä Pohjois-Pohjanmaalla toimivilta palveluntarjoajilta yksityiskohtaisia liikevaihto- ja volyymitietoja vuosilta 2024 ja 2025. Viraston alustavan rakenteellisen tarkastelun perusteella osapuolet ovat merkittäviä ja isoimpia vaarattoman jätteen keräilyn ja kuljetuksen palveluntarjoajia Pohjois-Pohjanmaalla. Viraston keräämien tietojen perusteella osapuolten yhteenlaskettu markkinaosuus keräyksessä ja kuljetuksessa nousi ilmoittajan esittämää korkeammaksi, yli 40 prosentin. Lisäksi alustavan rakenteellisen tarkastelun perusteella osapuolten markkinaosuudet nousevat huomattavan korkeiksi useilla jätteen vastaanoton, lajittelun ja käsittelyn markkinasegmenteillä.
36. Lausuntopalautteen ja viraston ensi vaiheen selvitysten perusteella on mahdollista, että erityisesti keräyksen ja kuljetuksen maantieteellinen markkina saattaa olla Pohjois-Pohjanmaata kapeampi, sillä valtaosa jätteenkuljetusyritysten keräämästä jätteestä kertyy paikallisesti läheltä yrityksen toimipistettä. Lisäksi lajittelun ja käsittelyn toimijoista merkittävä osa on keskittynyt vain yhden jätejakeen vastaanottoon ja käsittelyyn, minkä vuoksi lajittelun ja käsittelyn markkinoita voi olla perusteltua tarkastella jätējaekohtaisesti.
37. Lausuntopalaute ja viraston alustavat selvitykset huomioiden KKV katsoo, että yrityskauppa saattaa estää tehokasta kilpailua jätehuollon markkinoilla Pohjois-Pohjanmaalla. Jatkokäsittelyssä on tarpeen selvittää tarkemmin erityisesti tuote- ja maantieteellisten markkinoiden määrittelyä jätehuollon arvoketjun eri vaiheissa, osapuolten ja niiden kilpailijoiden markkina-asemaa sekä yrityskaupan vertikaalisia kilpailuvaikutuksia. Lisäksi on tarpeen selvittää kilpailun läheisyyttä sekä mahdollisia osapuolten markkinavoimaa tasapainottavia tekijöitä.

8 Johtopäätös

38. Edellä kuvatuin perustein Kilpailu- ja kuluttajavirasto pitää yrityskaupan kilpailuvaikutusten selvittämisen jatkamista tarpeellisena.
39. KKV:n alustavan tarkastelun perusteella yrityskauppa saattaa aiheuttaa haitallisia kilpailuvaikutuksia erityisesti vaarattoman jätteen keräyksen ja kuljetuksen sekä lajittelun ja käsittelyn markkinoilla, tai näiden mahdollisilla kapeammilla markkinasegmenteillä, Pohjois-Pohjanmaalla. Lisäksi yrityskaupan mahdollisia kilpailuvaikutuksia vaarallisten jätteiden markkinoilla on edelleen selvitettävä. Yrityskaupan kilpailuvaikutusten yksityiskohtainen tutkiminen jatkoselvityksessä on aiheellista.

9 Sovelletut säännökset

Kilpailulaki (948/2011) 21, 22, 24 ja 26 §.

10 Muutoksenhaku

Kilpailulain 49 a §:n perusteella yrityskaupan ilmoittaja ei saa hakea muutosta tähän päätökseen valittamalla.

11 Lisätiedot

Lisätietoja päätöksestä antaa erityisasiantuntija Yasmin Huttunen, puhelin 029 505 3060, sähköposti etunimi.sukunimi@kkv.fi.

Ylijohtajan sijainen, johtaja

Valtteri Virtanen

Erityisasiantuntija

Yasmin Huttunen